
Informe para la Reunión METREX de Stuttgart sobre los resultados del proyecto SocioMETREX

Los Informes 1-7 sobre las cuatro Sesiones de trabajo de SocioMETREX (2001-2003) se encuentran en el sitio web de METREX, en la dirección www.eurometrex.org. Los Informes 5 y 6 (Conferencia de Tesalónica y posibles Resultados de SocioMETREX) constituyen la base de este informe.

El proyecto SocioMETREX ha demostrado que a quien más beneficia un planteamiento sostenible es a los socialmente desposeídos. Son los desfavorecidos quienes no pueden utilizar la economía de mercado para adquirir una mejor calidad de vida. Es por esto por lo que la sostenibilidad social está inextricablemente ligada a la sostenibilidad económica y ambiental, y por lo que un planteamiento sostenible de la planificación y desarrollo del territorio beneficiará sobre todo a los desfavorecidos.

Este informe reconoce también que la acción en materia de planificación y desarrollo del territorio para lograr la sostenibilidad tiene que formar parte de un planteamiento integrado, a nivel de región o región metropolitana, por parte de todos los distintos agentes sociales, económicos y medioambientales participantes. Dentro de este contexto (véase Informe 5 sobre la Conferencia de Tesalónica) el proyecto SocioMETREX se centra en la aportación que la función de planificación y desarrollo del territorio puede hacer a la sostenibilidad, en particular a la sostenibilidad social.

Posibles resultados del proyecto SocioMETREX

Tres posibles resultados, relacionados entre sí, han surgido del proyecto SocioMETREX.

- 1 La adición de 4 “*benchmarks*” (o patrones de referencia) (W/X/Y/X que figuran más abajo) al Parámetro de Práctica METREX sobre la práctica de la planificación del territorio metropolitano (junto con la continuación del estudio de los mismos a través del proyecto InterMETREX).
- 2 Una *metodología* para evaluar la sostenibilidad de la práctica de la planificación y desarrollo estratégico del territorio metropolitano, que comprende 4 objetivos clave de sostenibilidad (extraídos de los informes sobre la Calidad de Vida en el Reino Unido que se estudiaron en la Conferencia de Tesalónica) y 20 indicadores METREX asociados a ellos (algunos de los cuales se prestan a análisis, más que cuantitativos, cualitativos), como se muestra más abajo
- 3 La *aplicación* de esta metodología para comparar y transferir las *prácticas* en las 12 áreas socio de SocioMETREX. Esta idea surgió de la reunión de Rotterdam, cuando Jarl Zinn preguntó qué resultados se podía esperar y Anne Power comentó que lo bueno sería que cada socio pudiera llevarse consigo una buena idea o planteamiento de un tema que pudieran aplicarse a sus circunstancias. Esto se ha incorporado ya como uno de los objetivos del proyecto (véase Informe 1).

“Benchmarks” adicionales del Parámetro de Práctica METREX para orientar sobre un planteamiento sostenible

- W/X El Parámetro de Práctica METREX podría ser modificado para incluir un “Benchmark” más sobre la necesidad de unas *Estrategias Regionales Integradas* que fomenten una acción social, económica, ambiental y territorial eficaz para conseguir la sostenibilidad.
- Y Una forma urbana *policéntrica*, orientada hacia el transporte público, compacta y de usos mixtos, puede ser eficaz para ayudar a la sostenibilidad en las regiones y áreas metropolitanas (mediante una renovación y regeneración de la expansión urbana), y para reflejar esto también podría añadirse otro “Benchmark” más.
- Z Los *centros de ciudades y pueblos* son componentes esenciales de un planteamiento policéntrico, y su importancia también podría ser reflejada en un nuevo “Benchmark” más.

A continuación se recoge el posible texto adicional y los “Benchmarks” W/X/Y/Z.

1 Estrategias Regionales integradas para un desarrollo sostenible

Un planteamiento sostenible de la mejora de la calidad de vida en las áreas metropolitanas exigirá una acción integrada de carácter social, económico, ambiental y territorial.

A fin de lograr una mejora en el bienestar de las áreas metropolitanas en su conjunto,

- *La acción social abarcará cuestiones tales como vivienda, sanidad, educación, seguridad, cultura, cohesión social y gobernanza*
- *La acción económica abarcará cuestiones tales como enseñanza superior, investigación, formación profesional, inversión y apoyo a la empresa*
- *La acción ambiental abarcará los ecosistemas, los recursos de patrimonio natural y urbano, y la recuperación ambiental*
- *La acción territorial abarcará la forma urbana, el uso del suelo, los centros y las infraestructuras, incluido el transporte.*

La mejor manera de abordar estas cuestiones interrelacionadas es mediante la formulación de una Estrategia Regional Integrada de Desarrollo sostenible, elaborada y acordada por los diferentes “agentes” participantes, procedentes del sector público, privado y voluntario, y con la participación activa de los ciudadanos.

Aunque la planificación y desarrollo del territorio juegan un papel importante en el avance hacia un futuro más sostenible, ésta es sólo una de toda una serie de funciones relacionadas entre sí que han de integrar sus actividades de manera que se apoyen mutuamente. Una Estrategia Regional Integrada de este tipo proporcionará el contexto necesario para una planificación y desarrollo del territorio coherente a nivel metropolitano y de barrios.

NUEVO “BENCHMARK” W

Las Estrategias Regionales Integradas deberán definir

- ***Las cuestiones clave para la sostenibilidad***
- ***La acción integrada sectorial y de barrios, así como los recursos necesarios para abordar estas cuestiones***
- ***Indicadores de sostenibilidad para evaluar el progreso en la consecución de metas y objetivos***
- ***Procedimientos de seguimiento y revisión***

NUEVO “BENCHMARK” X

Un marco de Indicadores de un planteamiento sostenible de la planificación y desarrollo del territorio a nivel metropolitano podría incluir:

Mantenimiento de niveles de crecimiento económico altos y estables

- **Accesibilidad a intercambiadores metropolitanos para el transbordo modal de personas y mercancías, una red primaria de transporte eficaz y un buen transporte público hacia los principales centros de empleo**
- **Oportunidades de desarrollo económico adecuadas**

Progreso social que reconozca las necesidades de todos

- **Distribución equilibrada de población, viviendas, empleo y servicios**
- **Provisión de viviendas adecuada en cuanto a tamaño, tenencia y precios asequibles**
- **Acción de rehabilitación integrada en áreas de marginación múltiple (social, económica y física)**
- **Pautas ambientales en las áreas urbanas aceptables en cuanto a contaminación acústica y atmosférica**
- **Provisión de una red conectada de espacios abiertos y oportunidades de esparcimiento**

Protección eficaz del medio ambiente

- **Salvaguardar y mejorar la calidad y carácter del paisaje, el patrimonio urbano de los edificios y espacios públicos, la biodiversidad y las zonas de captación de aguas**
- **Salvaguardar de la urbanización la capacidad de las llanuras fluviales**

Uso prudente de los recursos

- **Maximizar la capacidad de desarrollo urbano**
- **Proteger el suelo agrícola de calidad**
- **Planificar el desarrollo de la extracción mineral de fuentes primarias para optimizar el reciclado**
- **Posibilitar el desarrollo de instalaciones de tratamiento de residuos dentro de una estrategia de tratamiento de residuos**

2 Forma urbana y policentrismo

Un planteamiento policéntrico de la reestructuración y desarrollo urbanos es particularmente apropiado para las regiones y áreas metropolitanas de Europa, debido que éstas están fuertemente orientadas hacia los centros y tienen una tradición de formas urbanas compactas, orientadas hacia el transporte público y de usos mixtos.

Un planteamiento policéntrico ayuda a reducir la necesidad de desplazarse, ofreciendo accesibilidad a pie y en transporte público a las áreas urbanas compactas orientadas hacia unos centros atractivos. Este planteamiento se puede aplicar a la reestructuración a largo plazo de las áreas urbanas ya existentes o a la extensión de las mismas, y además es fundamental para una planificación y desarrollo del territorio sostenible que logre una renovación y desarrollo urbanos equilibrados, competitividad económica, cohesión social y accesibilidad.

NUEVO "BENCHMARK" Y

Un planteamiento policéntrico de la reestructuración o extensión de las áreas metropolitanas basadas en una urbanización compacta, usos mixtos, urbanizaciones orientadas al transporte público y a los centros, ayudará a lograr una renovación y

desarrollo urbano equilibrados, competitividad económica, cohesión social y accesibilidad. Además, proporcionará el marco estratégico para los programas y proyectos de los barrios.

3 Centros

Los centros de las ciudades y pueblos han sido los focos tradicionales de la vida urbana. Surgieron debido a su accesibilidad, antes de que el aumento de los vehículos particulares los debilitaran desde el punto de vista ambiental y condujera a la descentralización de funciones y actividades básicas (comercio, ocio, educación, cultura y negocios). En ellos está contenida gran parte del patrimonio urbano europeo constituido por edificios, calles y espacios públicos, y a menudo siguen siendo los focos del transporte público e intercambiadores.

Sin embargo, estos centros a veces han perdido su vitalidad y viabilidad, así como su comodidad y seguridad. Mantienen sus cualidades tradicionales para los desfavorecidos, a quienes no les resulta posible adquirir participación en la forma de vida basada en el coche. También son importantes para la imagen e identidad de las áreas metropolitanas, a las que dan individualidad y carácter. La necesidad de sustentar y restaurar los centros de las ciudades y pueblos de Europa se considera actualmente un primer paso esencial en la mejora del equilibrio urbano, la competitividad, la cohesión y la accesibilidad.

Este planteamiento necesita una acción ambiental positiva en el interior de los centros y unas políticas metropolitanas estratégicas positivas que confirmen a los centros como el emplazamiento preferido de las funciones y actividades básicas y que controlen su descentralización. Los centros son focos clave de un planteamiento policéntrico de la planificación y desarrollo del territorio metropolitano.

NUEVO "BENCHMARK" Z

Los centros de las ciudades y pueblos necesitan ser sustentados y rejuvenecidos, puesto que son los emplazamientos preferidos de funciones metropolitanas básicas tales como comercio, ocio, cultura, educación y negocios, a fin de permitir que actúen como focos de un planteamiento policéntrico de la planificación y desarrollo del territorio.

2 Metodología para evaluar la sostenibilidad de la práctica de la planificación y desarrollo estratégicos del territorio metropolitano

Los *componentes* esenciales de una Estrategia sostenible de planificación y desarrollo del territorio metropolitano son (véanse los informes sobre Calidad de vida en el Reino Unido)

- 1 Mantenimiento de niveles de crecimiento económico altos y estables
- 1 Progreso social que reconozca las necesidades de todos
- 2 Protección eficaz del medio ambiente
- 3 Uso prudente de los recursos

1 Mantenimiento de niveles de crecimiento económico altos y estables

- Asegurar la accesibilidad a intercambiadores metropolitanos para el transbordo modal de personas y mercancías *a fin de reducir la necesidad de realizar desplazamientos por carretera y facilitar la importación y exportación eficaz de mercancías*
- Asegurar una red primaria de transporte eficaz *a fin de minimizar la congestión y facilitar el movimiento eficaz de mercancías*

- Asegurar un buen transporte público hacia los principales centros de empleo *a fin de extender su accesibilidad para el mercado laboral*
- Asegurar oportunidades adecuadas de desarrollo económico *a fin de satisfacer las necesidades empresariales*

2 Progreso social que reconozca las necesidades de todos

- Asegurar la distribución equilibrada de la población, viviendas, empleo y servicios *a fin de facilitar la accesibilidad*
- Cuando exista una distribución desigual de empleo y servicios, tomar medidas para reducir las desigualdades *a fin de hacer más equitativa el área urbana*
- Cuando haya una mala accesibilidad al empleo y a los servicios, tomar medidas para mejorar la situación *a fin de hacer más equitativa el área urbana*
- Asegurar una provisión de viviendas adecuada en cuanto a tamaño, tenencia y precios asequibles *a fin de proporcionar un hogar aceptable y asequible para cada familia*
- Identificar áreas que sufran marginación múltiple *a fin de centrarse en una acción de rehabilitación integrada*
- Asegurar unas pautas medioambientales en el interior de las áreas urbanas aceptables en cuanto a contaminación acústica y atmosférica *a fin de proteger y mejorar la salud de los que residen y trabajan en ellas*
- Asegurar la provisión de una red conectada de espacios abiertos *a fin de proporcionar a todos acceso a oportunidades de esparcimiento*




















3 Protección eficaz del medio ambiente

- Salvaguardar y mejorar la calidad y carácter del paisaje *a fin de proteger el entorno de las áreas metropolitanas*
- Salvaguardar y mejorar la calidad y carácter del patrimonio urbano constituido por los edificios y espacios públicos *a fin de convertir las áreas metropolitanas en lugares más atractivos para vivir y trabajar*
- Salvaguardar y mejorar la biodiversidad *a fin de contribuir a un mayor equilibrio ecológico*
- Salvaguardar y mejorar las zonas de captación de aguas *a fin de mantener y mejorar la calidad del abastecimiento de agua*
- Salvaguardar de la urbanización la capacidad de las llanuras fluviales *a fin de reducir el riesgo de inundaciones*

4 Uso prudente de los recursos

- Maximizar la capacidad de desarrollo urbano mediante la reutilización de suelo urbano y edificios *a fin de reducir la necesidad de expansión urbana*
- Proteger de la urbanización el suelo agrícola de calidad *a fin de mantener este recurso para las generaciones futuras*
- Asegurar un desarrollo planificado de la extracción mineral *a fin de reducir el consumo de minerales a partir de fuentes primarias (optimizar el reciclado)*
- Dentro de una estrategia de tratamiento de residuos consistente en reducción de residuos, reciclado, tratamiento y eliminación, posibilitar el desarrollo de instalaciones de tratamiento de residuos, *a fin de facilitar un planteamiento más sostenible*

3 Aplicación de la metodología para comparar y transferir las prácticas

EJEMPLO-APLICACIÓN DE LOS INDICADORES PARA EVALUAR LA SOSTENIBILIDAD DE LA PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO DEL TERRITORIO METROPOLITANO Y LAS POSIBILIDADES DE INTECAMBIO DE BUENA PRÁCTICA		
1 MANTENIMIENTO DE NIVELES DE CRECIMIENTO ALTOS Y ESTABLES		
1 Accesibilidad a intercambiadores metropolitanos para el transbordo modal de personas y mercancías <i>a fin de reducir la necesidad de realizar desplazamientos por carretera y facilitar la importación y exportación eficaz de mercancías</i>		
2 Red primaria de transporte eficaz <i>a fin de minimizar la congestión y facilitar el movimiento eficaz de mercancías</i>		
3 Buen transporte público hacia los principales centros de empleo <i>a fin de extender su accesibilidad para el mercado laboral</i>		
4 Oportunidades adecuadas de desarrollo económico <i>a fin de satisfacer las necesidades empresariales</i>		
2 PROGRESO SOCIAL QUE RECONOZCA LAS NECESIDADES DE TODOS		
5 Distribución equilibrada de población, viviendas, empleo y servicios <i>a fin de facilitar la accesibilidad entre las actividades</i>		
6 Cuando exista una distribución desigual de empleo y servicios, tomar medidas para reducir las desigualdades <i>a fin de hacer más equitativa el área urbana</i>		
7 Cuando haya una mala accesibilidad al empleo y a los servicios, tomar medidas para mejorar la situación <i>a fin de hacer más equitativa el área urbana</i>		
8 Provisión de viviendas adecuada en cuanto a tamaño, tenencia y precios asequibles <i>a fin de proporcionar un hogar adecuado y asequible para cada familia</i>		
9 Identificar áreas que sufran de marginación múltiple <i>a fin de centrarse en una acción de rehabilitación integrada</i>		
10 Pautas medioambientales en el interior de las áreas metropolitanas aceptables en cuanto a contaminación acústica y atmosférica <i>a fin de proteger y mejorar la salud de los que residen y trabajan en ellas</i>		
11 Provisión de una red conectada de espacios abiertos <i>a fin de proporcionar a todos acceso a oportunidades de esparcimiento</i>		
3 PROTECCIÓN EFICAZ DEL MEDIO AMBIENTE		
12 Salvaguardar y mejorar la calidad y carácter del paisaje <i>a fin de proteger el entorno de las áreas metropolitanas</i>		
13 Salvaguardar y mejorar la calidad y carácter del patrimonio urbano constituido por los edificios y espacios públicos <i>a fin de convertir las áreas metropolitanas en lugares más atractivos para vivir y trabajar</i>		
14 Salvaguardar y mejorar la biodiversidad <i>a fin de contribuir a un mayor equilibrio ecológico</i>		
15 Salvaguardar y mejorar las zonas de captación de aguas <i>a fin de mantener y mejorar la calidad del abastecimiento de agua</i>		
16 Salvaguardar de la urbanización la capacidad de las llanuras fluviales <i>a fin de reducir el riesgo de inundaciones</i>		
4 USO PRUDENTE DE LOS RECURSOS		
17 Maximizar la capacidad de desarrollo urbano mediante la utilización de suelo urbano y edificios <i>a fin de reducir la necesidad de expansión urbana</i>	Ejemplo	
18 Proteger de la urbanización el suelo agrícola de calidad <i>a fin de mantener este recurso para las generaciones futuras</i>	Exportación buena práctica	
19 El desarrollo planificado de la extracción mineral <i>a fin de reducir el consumo de minerales a partir de fuentes primarias (optimizar el reciclado)</i>		
20 Dentro de una estrategia de tratamiento de residuos consistente en reducción de residuos, reciclado, tratamiento y eliminación, posibilitar el desarrollo de instalaciones de tratamiento de residuos <i>a fin de facilitar un planteamiento más sostenible</i>	Importación buena práctica	