

PROGRAMA Y ORDEN DEL DIA (VER TAMBIEN LAS NOTAS DEL ORDEN DEL DIA)

JUEVES, 17 DE ABRIL

Congregación y café 8.45

1 Bienvenida y observaciones de introducción 9.00**2 Planificación europea****a Compendio de la UE de Sistemas y Políticas de Planificación 9.15**
Vincent Nadin, Universidad de West England, coeditor**b Perspectiva del Desarrollo Espacial Europeo (ESDP) 9.45**
Presentador pendiente de confirmación**Debate 10.00**

Café

3 Presentaciones de planificación de Costa Azul y Lisboa**a Costa Azul 11.00****b Area Metropolitana de Lisboa 11.30****Debate 12.00**

Almuerzo 12.30

4 Sesiones de Grupos de Trabajo**Grupo de Trabajo 1 2.00**
Sostenibilidad y el Proceso de Planificación Metropolitana

Té 3.30

5 Grupo de Trabajo 2 4.00
Planificación para cambio económico a nivel metropolitano**6 Sesión de Gestión Atlas/Directorio 5.30**

Clausura 6.00

Tarde libre



PROGRAMA Y ORDEN DEL DIA (VER TAMBIEN LAS NOTAS DEL ORDEN DEL DIA)

VIERNES, 18 DE ABRIL

Café 9.00

7 Grupo de Trabajo 3 9.15
Uso integrado del terreno y planificación del transporte

Debate 10.45
Resultados y conclusiones de los Grupos de Trabajo

Café 11.15

8 Nuevo tópico de debate (ver notas adjuntas)

Sesión 1 de diálogo experimental de la Red 11.30

Reestructuración de Areas Metropolitanas para el Siglo XXI

- **Identificación de prioridades para el cambio**
- **Puesta en práctica de proyectos clave, incluyendo opciones de provisión de fondos**

Almuerzo 12.30

9 Sesión 2 de diálogo experimental de la Red 2.00

Té **Intercambio de la Red (ver proforma adjunta) 3.30**

10 Reunión del IMC (ver el Orden del día detallado adjunto) 4.00

11 Grupos de Trabajo 1, 2 y 3 5.30
Sesiones de Gestión

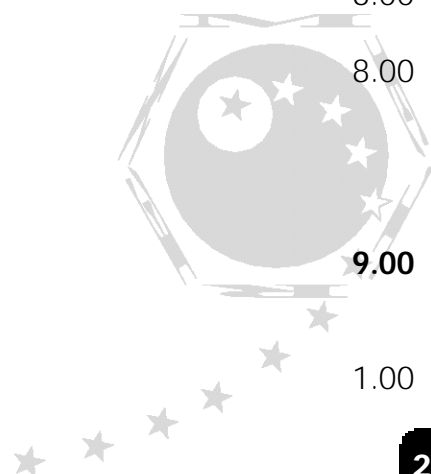
Clausura 6.00

Cena de la Red 8.00

SABADO, 19 DE ABRIL

Visita de estudio a Lisboa y al emplazamiento 9.00
de la Exposición Mundial 1998

Almuerzo y clausura 1.00



NOTAS DEL ORDEN DEL DIA

- 1 BIENVENIDA Y OBSERVACIONES DE INTRODUCCION A CARGO DE LA SECRETARIA Y DE LA AUTORIDAD ANFITRIONA

- 2 PLANIFICACION EUROPEA

- a EL COMPENDIO DE LA UE DE SISTEMAS Y POLITICAS DE PLANIFICACION ESPACIAL

La 3ª Reunión de los Ministros para Política y Planificación Regional, en La Haya en 1991, respaldó la idea de un Compendio para proporcionar una fuente de información autoritativa y comparable acerca de los sistemas y políticas de planificación en los estados miembros. El trabajo fue dirigido y editado por un equipo de consultores compuesto por Chesterton Consulting y contribuidores de las Universidades de West of England, Liverpool y Gales. Vincent Nadin, de la Universidad de West of England, Bristol, presentará el trabajo del equipo, con consideración particular a la planificación a nivel metropolitano. El documento Resumen ya ha sido distribuido entre los Miembros, redactado en inglés.

- b PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ESPACIAL EUROPEO (ESDP)

Los miembros ya han recibido una copia del documento preparado por el Gobierno Alemán, en 1994, tras la Reunión de Leipzig de los Ministros responsables de la Planificación Espacial. Un documento clave más acerca de la Planificación Espacial fue preparado por el Gobierno Italiano después de la Reunión de Venecia en 1996. A título informativo para los Miembros, se adjunta el resumen del documento básico ESDP preparado posteriormente por DGXVI en inglés.

El ESDP está siendo avanzado, bajo la Presidencia Holandesa de la UE, para su consideración en su forma final en el Consejo de Ministros, en Nordweig, en junio de 1997.

Por consiguiente, los oficiales de DGXVI encontrarán difícil asistir a la Reunión de Lisboa de METREX, aunque han aceptado asistir a la reunión de octubre en Cracovia cuando comience el debate y consulta sobre el ESDP. Por otra parte, la Comisión Europea realizará una presentación completa sobre el ESDP en la Conferencia de Niza. Basándose en documentos disponibles, la Secretaría ha preparado un informe sobre la forma y contenido posibles del ESDP.

NOTAS DEL ORDEN DEL DIA**3 PRESENTACIONES DE PLANIFICACION DE LA COSTA AZUL Y LISBOA**

En la Reunión de Niza, los colegas de los Alpes Marítimos mencionaron la intención de preparar una Estrategia de Desarrollo para la Costa Azul. El acuerdo sobre este concepto se finalizará durante la Reunión de Lisboa y se espera recibir un informe de avance sobre su forma y contenido.

Colegas de la Junta Metropolitana de Lisboa facilitarán una presentación sobre los temas de planificación estratégica a los que se enfrenta Lisboa, y los enfoques de política que se entregan a ellos.

4-7 SESIONES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO

A los debates de los Grupos de Trabajo se les ha asignado tres sesiones de 1,5 horas cada una. Existen dos opciones para la organización del tiempo disponible:

Opción 1

Tres sesiones de debate independientes que versen sobre cada tópico de los Grupos de Trabajo a su vez, dirigidas por la respectiva Presidencia y Miembros del Grupo de Trabajo, mientras otros Miembros de la Red observan y contribuyen.

Opción 2

Debates independientes de los Grupos de Trabajo que continúen a lo largo de las tres sesiones disponibles.

El Orden del día asume la Opción 1, dada la posible dificultad de proporcionar servicios de idiomas a las tres sesiones de los Grupos de trabajo, independientes pero simultáneas, y también porque parece ofrecer la oportunidad de aprovechar los conocimientos reunidos de todos los Miembros de la Red. Las sesiones de gestión han sido programadas para el final del jueves y del viernes para permitir que las Presidencias y los Grupos de Trabajo sometan a consideración asuntos organizativos y comerciales.

8-9 NUEVO TOPICO DE DEBATE

Dado que la Red sólo se reúne dos veces al año, se sugiere que la Reunión de Lisboa podría iniciar las sesiones regulares de trabajo en red entre los Miembros sobre un tópico actual de interés común. Si se aprecia que esto sea un éxito, podría convertirse en un elemento regular del Orden del día a elegir en la Reunión precedente. Esto permitiría a los Miembros conceder cierta consideración previa al tema que concierna.



NOTAS DEL ORDEN DEL DIA

Se propone que el t3pico para este Di3logo Experimental de la Red sea:

Reestructuraci3n de Areas Metropolitanas para el Siglo XXI

- **Identificaci3n de prioridades para el cambio**
- **Puesta en pr3ctica de proyectos clave, incluyendo opciones de provisi3n de fondos**

Este t3pico fue presentado por Miembros en Reuniones precedentes.

Se tiene la intenci3n estimular el debate dividiendo la Red en 3 3 4 mesas de 8-10 Miembros participantes, con una Presidencia dirigiendo las sesiones y un Informador que registre los resultados y las conclusiones. Alastair Wyllie posee vasta experiencia profesional en tr3mites de esta 3ndole y ha facilitado una nota por separado sugiriendo c3mo podr3a dirigirse el Di3logo. Para estimular el debate, la Secretar3a ha presentado igualmente una Nota de Debate sobre el t3pico basada en ciertos temas de pol3tica identificados en el Compendio de la UE.

Se apreciar3a que los Miembros pudiesen prestar cierta consideraci3n a este t3pico y que distribuyesen breves aportaciones de antemano o que vengan dispuestos a presentar esas aportaciones en la Reuni3n. Representar3a igualmente una ayuda que uno o dos Miembros se pudiesen prestar voluntarios para iniciar el debate en una mesa.

Se propone adem3s que, con el fin de estimular el trabajo en red dentro de METREX a los largo del a3o venidero, los Miembros deber3an prestar su consideraci3n a la proforma adjunta. Los resultados se debatir3n a la hora del t3 el viernes por la tarde antes de la Reuni3n del IMC.

10 REUNION DEL IMC

Se adjunta un Orden del d3a por separado para la Reuni3n del IMC, con sus propios Informes y Documentos. Algunos Informes tambi3n se facilitar3n de palabra.



2b — PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ESPACIAL EUROPEO (ESDP)

ANTECEDENTES

El proceso conducente a la inminente publicación del ESDP empezó en Nantes hace ya tanto tiempo como 1989, cuando se reunieron por primera vez los Ministros responsables de la Planificación Espacial en la UE. Se reunieron una vez al año hasta 1993 y, a partir de entonces, dos veces al año. El proceso de producción del ESDP se inició realmente en 1994. Las reuniones importantes parecen haber sido las siguientes:

- La Haya, 1991. Creación del Comité sobre Desarrollo Espacial (CSD)
- Lieja, 1993. Los Ministros deciden redactar el ESDP
- Leipzig, 1994. Se acuerdan los principios para el ESDP. (Distribución del documento entre los Miembros de METREX).
- Estrasburgo, 1995. Consideración de escenarios de tendencias.
- Madrid, 1995. Documento provisional. Consideración de opciones sobre la planificación.
- Venecia, 1996. Documento básico con mapas en síntesis. (Programa de Trabajo de DGXVI para redactar el documento básico distribuido a los Miembros de METREXS junto con los documentos del Orden del día de Lisboa).
- Nordweig, 1997. ESDP para consideración pública.

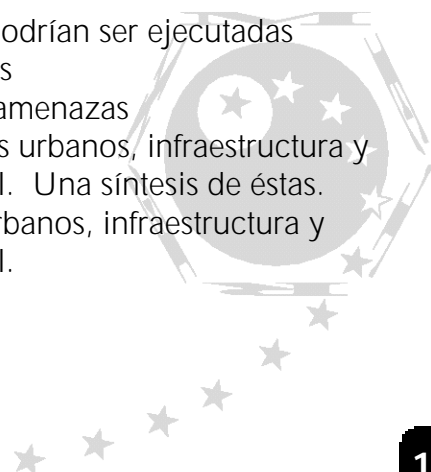
LA FORMA Y EL CONTENIDO DEL ESDP

Partiendo de la lectura de documentos disponibles, es posible lograr cierto conocimiento de la forma y contenido probables del ESDP. Las Metas indicadas son la Cohesión Económica y Social y el Desarrollo sostenible. Dentro de esas Metas, los objetivos son:

- Un sistema urbano más equilibrado y policéntrico
- Paridad de acceso a infraestructura y conocimientos
- Gestión prudente y desarrollo del patrimonio natural y cultural de Europa.

El documento proseguirá luego considerando:

- Opciones y el nivel (UE, Nacional, etc.) al que podrían ser ejecutadas
- Puntos fuertes y débiles de las Regiones Europeas
- Tendencias y las consiguientes oportunidades y amenazas
- Orientaciones de política con relación a sistemas urbanos, infraestructura y conocimientos, y el patrimonio natural y cultural. Una síntesis de éstas.
- Medidas de ejecución con relación a sistemas urbanos, infraestructura y conocimientos, y el patrimonio natural y cultural.



2b — PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ESPACIAL EUROPEO (ESDP)

Concluirá con sesiones sobre:

- Zonas de Acción Europeas para el Desarrollo Espacial Integrado
- Síntesis de políticas (o Estrategias)

Se hace referencia a “actualizaciones sucesivas” del ESDP, de lo que se desprende que la Comisión tiene en mente un proceso permanente de planificación espacial a nivel europeo.

IMPLICACIONES PARA LAS REGIONES Y AREAS METROPOLITANAS

Resulta evidente que el ESDP se remitirá a cierto número de asuntos que, por su índole, pueden considerarse en una base jerárquica. Por ejemplo, la red de transportes europea ya ha sido dividida en categorías, con la definición de las Redes de Transporte Transeuropeas (TENS), en forma de rutas y terminales de importancia a nivel de la UE, así como a niveles nacionales, regionales o locales. De igual modo, el patrimonio cultural y natural ha sido clasificado en áreas o lugares de importancia a nivel de la UE y a niveles nacionales y otros. Esas categorías pueden relacionarse luego a niveles de responsabilidad administrativa y de políticas, así como de prioridades y programas establecidos. La síntesis horizontal entre áreas de política (por ejemplo, transporte y patrimonio) se requiere, por supuesto, al igual que la síntesis vertical dentro de áreas de política (por ejemplo, entre administraciones de la UE, nacionales y regionales).

La situación es menos clara a la hora de tratar el sistema urbano. Parece ser que el ESDP contendrá un análisis social y económico de los puntos fuertes y débiles de zonas urbanas con poblaciones superiores a 50.000 habitantes, y las oportunidades y amenazas presentadas por tendencias discernibles, mirando al año 2015. Las tendencias se clasificarán como “fuertes” cuando no puedan ser influenciadas, y “menos fuertes” cuando puedan ser mitigadas, neutralizadas o invertidas mediante política. A un análisis de tal índole le seguirán “escenarios de lo que es posible”. Los principios de Leipzig exigen que el ESDP “no se derive del tamaño de las ciudades, sino de su especialización funcional y diversidad ... de acuerdo con su papel a nivel global, europeo, nacional, regional o local. Se reconoce la importancia central de la riqueza y diversidad de la vida urbana y patrimonio de Europa.

Por lo tanto, parece que el ESDP contendrá una evaluación, clasificación y visión de política sobre Regiones y Areas Metropolitanas Europeas, así como sobre las áreas urbanas más pequeñas. Este punto de vista abarcará “una serie de acciones concretas. Se sugerirán programas, medidas e iniciativas, quizás con distinción de las diversas fases.” “A las medidas de puesta en práctica las acompañarán los criterios que definan el rendimiento y los objetivos que han de lograrse, permitiendo la evaluación del impacto ... y la observación de su grado real de ejecución.” La experiencia en la planificación estratégica a nivel metropolitano, sugiere que tal precisión resultará difícil de alcanzar y que lo que es importante radica en establecer el espíritu y el propósito de una Estrategia y la dirección general de respaldar políticas y programas sectoriales.

2b — PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ESPACIAL EUROPEO (ESDP)

Dentro de la indicación general de la forma y contenido del ESDP, parece que se tratará cierto número de asuntos específicos de preocupación común, según corresponda a cada Región y Área Metropolitana, incluyendo:

- Alivio de la atracción excesiva de ciertas zonas.
- Distribución del crecimiento.
- Descongestión.

- Mantenimiento y fomento de funciones urbanas clave.
- Cambio de situación de funciones.

- Exodo de habitantes ricos y vecindades en crisis.
- Servicios urbanos inadecuados.

- Restablecimiento de la economía de antiguas zonas industriales.
- Diversificación económica.

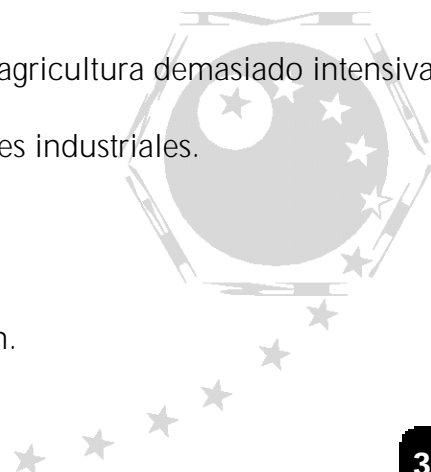
- Mejora de la imagen de la ciudad y su paisaje urbano.
- Eliminación del abandono.
- Evitación de que una ciudad se desparrame.

- Mejora de acceso a zonas deficientemente servidas (“paridad de acceso”).
- Implicaciones para transporte público de nueva infraestructura de carreteras.
- Finalización de enlaces de transporte que falten (carretera, ferrocarril, marítimos y terminales multimodales).
- Desvío de tráfico de largas distancias al transporte por ferrocarril, vías fluviales o marítimas.
- Interconexiones modales.
- Umbrales europeos y sus futuros.

- Fragmentación de espacios verdes y zonas naturales.
- Interrelaciones entre grandes ecosistemas, áreas sensibles y “pasillos ecológicos”.

- Gestión de zonas de recogida de aguas.
- Alivio de la degradación del terreno (descargas, agricultura demasiado intensiva, extracción de minerales, etc.).
- Reducción del tráfico de carreteras y de emisiones industriales.
- Gestión de desperdicios (“¿cero desperdicios?”).
- Extensificación de agricultura (reforma de CAP).

- Degradación del patrimonio histórico cultural.
- Calidad del medio ambiente de nueva formación.



2b — PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ESPACIAL EUROPEO (ESDP)

Además de estos asuntos, a la Comisión le preocupa obviamente reflejar el principio de subsidiaridad y asegurarse de que el ESDP se ocupe únicamente de temas de reconocida importancia europea. En este sentido, impone un énfasis particular en temas más allá de las fronteras, por ejemplo, en la zona del Benelux existen interrelaciones urbanas afectadas por fronteras nacionales.

Se presenta el concepto de “zonas de acción europeas para desarrollo espacial integrado”. “La idea radica en llevar a cabo proyectos pilotos en desarrollo espacial europeo, reforzando estructuras administrativas modernas y creando planes generales.” “Estos ... deberían fomentar estrategias que puedan servir de ejemplo para integración horizontal (entre sectores de política) y vertical (entre niveles de autoridad).” Parecería existir la posibilidad de que METREX promueva una iniciativa tal, bien sea directamente o a través de uno de los programas de la UE tales como RECITE ii, OUVERTURE o INTERREG.

CONCLUSION

Parece cierto que el proceso de ESDP será de importancia inmediata y permanente para las Regiones y Areas Metropolitanas, y que la Comisión contempla un período prolongado de consulta al que el METREX puede contribuir. La Conferencia de Niza ofrece una plataforma ideal para la Comisión y una oportunidad para un debate de amplio alcance. Queda por ver simplemente cómo tratará el ESDP los muchos y variados, si bien interrelacionados, temas de planificación espacial estratégica. Parece ser que habrá evaluaciones y visiones de política sobre todas las Regiones y Areas Metropolitanas representadas por METREX, y resultará interesante comprobar si éstas reflejan los puntos de vista de los miembros. Evidentemente, habrá posibilidad para un diálogo interesante.

